



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ГРАДА ЛЕСКОВЦА по ревизији сврсисходности пословања „Развој  
унутрашње трговине у Републици Србији“**



Број: 400-151/2024-06/70  
Београд, 14. април 2025. године



**Садржај:**

СКРАЋЕНИЦЕ И ТЕРМИНИ .....	3
1. УВОД.....	4
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....	5
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана. ....	5
2.1 ЗАКЉУЧАК 2: МУСТ није реализовало око 50% планираних мера/активности из Акционог плана за спровођење Стратегије развоја трговине Републике Србије до 2020. године, а пре свега није успоставило Информациони систем трговине за вођење трговинске политике; Град Сомбор је доделио подстицална средства, док Град Лесковац није предузимао активности за развој трговине на својој територији.....	5
2.1.1: У Граду Сомбору су захваљујући подстицалним средствима отворене нове продавнице, док Град Лесковац није препознао значај и потребу предузимања активности и подстицалних мера за развој трговине на својој територији иако буџет Града остварује значајне приходе од трговаца.....	5
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	5
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	5
ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године .....	6
2.1 ЗАКЉУЧАК 1: У периоду 2019–2023. године, плански оквир за развој унутрашње трговине у Републици Србији није успостављен благовремено и у потпуности због чега нису постављени циљеви и утврђени приоритети за њен развој нити су планиране мере и активности за њихово достизање.....	6
2.1.1: Град Сомбор и Град Лесковац су у периоду 2019-2023. године донели планска развојна документа и Средњорочни план који не садрже циљеве развоја трговине ЈЕР трговину нису препознали као делатност која треба плански да се развија. ....	6
2.1.1.1 ОПИС НЕСВРСИСХОДНОСТИ.....	6
2.1.1.2 ИСКАЗАНЕ МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА И ЊИХОВО ВРЕДНОВАЊЕ.....	7
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	8



## Скраћенице и термини

У прегледу су дате скраћенице које су коришћене у Послеревизионом извештају:

Пун назив	Коришћена скраћеница
Министарство унутрашње и спољне трговине <sup>1</sup>	МУСТ
Трговинска делатност	Трговина
Привредни субјекти који обављају трговинску делатност	Трговци
Трговинска радња (објекат)	Продавница

Поједини изрази који се користе у извештају имају следеће значење:

Значење	Израз
Средњорочни план је свеобухватни план буџетског корисника који садржи детаљну разраду свих програма, програмских активности и пројеката за буџетску годину са пројекцијама за наредне две године, према утврђеним средњорочним циљевима и приоритетима, који служи и као основа за израду образложења финансијског плана тог корисника и израђује се у складу са упутством за припрему буџета.	Средњорочни план
Јавне политике јесу правци деловања Републике Србије и правци деловања аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, у одређеним областима, ради постизања жељених циљева на нивоу друштва.	Јавне политике
Плански систем јесте скуп елемената планирања, који чине: – планска документа; – учесници у планском систему; – процес управљања системом јавних политика; – процес усаглашавања садржаја планских докумената са садржајем других планских докумената и прописа; – повезивање процеса усвајања и спровођења јавних политика са процесом средњорочног планирања.	Плански систем

<sup>1</sup> На основу члана 10. став 1. Закона о изменама Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 116/22), који је ступио на снагу 22. октобра 2022. године, од дана ступања на снагу овог закона, Министарство трговине, туризма и телекомуникација наставља рад, у складу са делокругом утврђеним овим законом, као Министарство унутрашње и спољне трговине.



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Развој унутрашње трговине у Републици Србији“ број: 400-151/2024-06/56 од 20. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије – Града Лесковца, захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће



## 2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**ПРИОРИТЕТ 2** – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

**2.1 ЗАКЉУЧАК 2:** МУСТ није реализовало око 50% планираних мера/активности из Акционог плана за спровођење Стратегије развоја трговине Републике Србије до 2020. године, а пре свега није успоставило Информациони систем трговине за вођење трговинске политике; Град Сомбор је доделио подстицајна средства, док Град Лесковац није предузимао активности за развој трговине на својој територији.

**2.1.1:** У Граду Сомбору су захваљујући подстицајним средствима отворене нове продавнице, док Град Лесковац није препознао значај и потребу предузимања активности и подстицајних мера за развој трговине на својој територији иако буџет Града остварује значајне приходе од трговаца.

### 2.1.1.1 Опис несврсисходности

Јединице локалне самоуправе, преко својих органа, треба да се старају о развоју и унапређењу трговине. Град Лесковац није препознао значај и потребу предузимања активности и подстицајних мера за развој трговине на својој територији иако 35% села у околини нема отворену продавницу. Такође, Град Лесковац није имао евиденције о броју трговаца и продавница на својој територији у циљу развоја локалне трговинске политике и није препознао трговину као значајан извор прихода у буџету Града.

На основу наведеног дата је препорука Граду Лесковцу:

Да изврши анализу активности у вези са подстицањем доласка трговаца у рурална и неразвијена подручја града Лесковца и утврди њихову приоритетност и спроводљивост приликом доношења ревидираног Плана развоја града Лесковца.

### 2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Представници Града Лесковца су у Одазивном извештају навели да је прва тачка дневног реда 59. седнице Савета за развој града Лесковца, која је одржана 21. 2. 2025. године, била упознавање Савета о Извештају о ревизији сврсисходности пословања "Развој унутрашње трговине у Републици Србији", од стране шефа Одељења за привреду и пољопривреду. Након излагања, председник Савета за развој Града предложио је члановима да они као Савет, покрену иницијативу са предлогом да се допуни План развоја града Лесковца 2023–2029. године. Навели су да ће се у делу Плана развоја који се односи на привреду дефинисати положај унутрашње трговине са одређеним активностима и мерама које ће побољшати овај сектор. Истакли су да је потребно сагледати тренутну ситуацију у сектору трговине и дати предлоге како и на који начин унапредити трговину. Савет је донео закључак да се покрене иницијатива за спровођење прве Ревизије Плана развоја града Лесковца за 2023–2029. годину у делу дефинисања приоритетних циљева развоја привредних активности и у области трговине у циљу подизања квалитета живота становништва, посебно у руралним срединама и неразвијеним подручјима града Лесковца. Наведено је да је потребно спровести Анкету



у рурарним и неразвијеним подручјима града Лесковца и обавити интервјуе са Саветима месних заједница у вези потреба отварања трговинских радњи за снабдевање становништва (планирано је да се то обави до 30.6.2025. године). Након тога потребно је израдити анализу стања и предлога мера (планирано да се заврши до 1. септембра 2025. године). Представници Града Лесковца даље наводе да ће након израде анализе иницирати измену Плана развоја града Лесковца за период 2023–2029. године и покренути поступак усвајања Локалног акционог плана запошљавања који ће садржати мере активне политике везане за субвенције за новоотворене продавнице и самозапошљавање (планирано је да се то спроведе до 1. новембра 2025. године).

Као особе које ће бити одговорне за предузимање мера исправљања наведени су шеф Одељења за привреду и пољопривреду, шеф Одељења за општу управу и заједничке послове и шеф Одељења за друштвене делатности, ГУ Града Лесковца.

#### **Докази:**

- Записник са 59. седнице Савета за развој града Лесковца од 21. 2. 2025. године,
- Закључци Савета за развој број 060-2-59/25-I од 28. 2. 2025. године и
- Одазивни извештај у форми Акционог плана, Број: 758/2025-IV од 20. марта 2025. године

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године**

**2.1 ЗАКЉУЧАК 1: У периоду 2019–2023. године, плански оквир за развој унутрашње трговине у Републици Србији није успостављен благовремено и у потпуности због чега нису постављени циљеви и утврђени приоритети за њен развој нити су планиране мере и активности за њихово достизање.**

**2.1.1: Град Сомбор и Град Лесковац су у периоду 2019-2023. године донели планска развојна документа и Средњорочни план који не садрже циљеве развоја трговине јер трговину нису препознали као делатност која треба плански да се развија.**

#### **2.1.1.1 Опис несврсисходности**

План развоја јединице локалне самоуправе је документ развојног планирања који садржи приоритетне циљеве развоја који се желе постићи, као и преглед и опис мера које се даље разрађују средњорочним планом. Град Лесковац је донео планска развојна документа и Средњорочни план, који не садрже циљеве развоја локалне трговинске политике. Трговину нису препознали као делатност која треба плански да се развија као и остале привредне гране (пољопривреда, туризам, прерађивачка индустрија и друго). Неплански развој не може да доведе до оптималне структуре трговине.

На основу наведеног дата је препорука Граду Лесковцу:



Да спроведе ревизију Плана развоја града Лесковца за период од 2023. године до 2029. године и покрене поступак израде предлога измена и допуна Плана развоја који ће садржати приоритетне циљеве развоја који се желе постићи, између осталог и у трговинском сектору, а имајући у виду подизање квалитета живота становништва у руралним срединама.

### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање**

Представници Града Лесковца су у Одазивном извештају навели да је Савет донео Закључак да се покрене иницијатива за спровођење прве Ревизије Плана развоја града Лесковца за 2023-2029. годину у делу дефинисања приоритетних циљева развоја привредних активности и у области трговине у циљу подизања квалитета живота становништва, посебно у руралним срединама и неразвијеним подручјима града Лесковца. Као активности које је потребно спровести у циљу реализације препоруке навели су:

1. Доношење Одлуке о покретању ревизије Плана развоја града Лесковца за период од 2023-2029. године коју доноси Градско веће и Скупштина града Лесковца (јануар 2026. године);

2. Позив организацијама цивилног друштва да учествују у ревизији Програма развоја (јануар 2026. године);

3. Доношење Решења градоначелника о формирању тима за ревизију Плана развоја града Лесковца 2023-2029. године (фебруар 2026. године);

4. Формирање тематских радних група за израду Плана развоја града Лесковца 2023-2029. године (фебруар 2026. године);

5. Израда Нацрта Плана развоја града Лесковца 2023-2029. године (до октобра 2026. године);

6. Оглашавање Нацрта Плана развоја града Лесковца 2023-2029. године (октобар 2026. године);

7. Одржавање Јавне расправе о ревизији Плана развоја града Лесковца 2023-2029. године (новембар 2026. године);

8. Усвајање ревидираног Плана развоја града Лесковца 2023-2029. године од стране Савета за развој града Лесковца (новембар 2026. године);

9. Усвајање ревидираног Плана развоја града Лесковца 2023-2029. за седнице Градског већа (децембар 2026. године);

10. Усвајање ревидираног Плана развоја града Лесковца 2023-2029. на седници Скупштине града Лесковца (децембар 2026. године).

Као одговорна лица за предузимање мера исправљања наведен је председник Савета за развој града Лесковца и шеф Одељења за друштвене делатности, ГУ Града Лесковца.

#### **Докази:**

- Записник са 59. седнице Савета за развој града Лесковца од 21. фебруара 2025. године,

- Закључци са одржане седнице број 060-2-59/25-I од 28. фебруара 2025. године и

- Одазивни извештај у форми Акционог плана, Број: 758/2025-IV од 20. марта 2025. године.



Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо Одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности другог и трећег приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су предузете мере исправљања, као и планиране мере исправљања описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

**В. Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА**

Марија Обреновић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
14. април 2025. године